

Số: 498 /TTr-UBND

Hà Nội, ngày 21 tháng 9 năm 2021

TỜ TRÌNH

**Về việc ứng vốn Quỹ Phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển
Thành phố cho các dự án chuyển tiếp**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật Đất đai; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Quyết định số 40/2010/QĐ-TTg ngày 12/5/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy chế mẫu về quản lý, sử dụng Quỹ phát triển đất; Văn bản số 514/HĐND-KTNS ngày 13/9/2018 của HĐND Thành phố về cơ chế sử dụng vốn Quỹ phát triển đất, ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố.

Căn cứ ý kiến kết luận của Thường trực Thành ủy tại Thông báo số 494-TB/TU ngày 20/9/2021 về việc ứng vốn Quỹ Phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển, UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố về việc ứng vốn Quỹ Phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển cho các dự án chuyển tiếp như sau:

I. Tình hình ứng vốn từ Quỹ phát triển đất từ năm 2020 trở về trước.

1. Các căn cứ pháp lý:

Chức năng nhiệm vụ của Quỹ phát triển đất Thành phố được quy định trên cơ sở Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ quy định bổ sung về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và Quyết định số 40/2010/QĐ-TTg ngày 12/5/2010 của Thủ tướng Chính phủ về quy chế mẫu về quản lý sử dụng vốn quỹ, với các nhiệm vụ: *ứng vốn để giải phóng mặt bằng; ứng vốn phát triển quỹ đất; ứng vốn tạo quỹ đất tái định cư, đấu giá đất...; ứng vốn để chi hỗ trợ tái định cư; hỗ trợ đào tạo nghề chuyển đổi nghề; hỗ trợ các khoản chênh lệch khi thực hiện tái định cư...*

Quỹ Đầu tư phát triển trên Thành phố cơ sở hợp nhất 3 quỹ (*Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội, Quỹ Phát triển đất thành phố Hà Nội, Quỹ Bảo vệ môi trường Hà Nội trực thuộc sở Tài nguyên và Môi trường*) tại Quyết định số 418/QĐ-UBND ngày 21/01/2017 của UBND Thành phố, theo đó, Quỹ Đầu tư sau hợp nhất kế thừa toàn bộ chức năng, nhiệm vụ từ các Quỹ trước khi hợp nhất.

Để tháo gỡ các vướng mắc cho các dự án ứng vốn Quỹ phát triển đất, UBND Thành phố đã báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về cơ chế cho phép tiếp tục sử dụng vốn Quỹ Phát triển đất và được Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố chấp thuận tại Văn bản số 514/HĐND-KTNS ngày 13/9/2018, để thực hiện 04 nhóm dự án:

- Dự án giải phóng mặt bằng và xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất đấu giá quyền sử dụng đất.

- Dự án giải phóng mặt bằng và xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất dịch vụ.
- Dự án giải phóng mặt bằng và xây dựng hạ tầng kỹ thuật, xây dựng nhà ở tái định cư.
- Dự án, nhiệm vụ giải phóng mặt bằng tạo lập quỹ đất.

2. Trình tự ứng vốn:

Tại Quyết định số 5440/QĐ-UBND ngày 01/10/2019 của UBND Thành phố về việc ủy thác cho Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội quản lý nguồn vốn và hoạt động của quỹ phát triển đất, UBND Thành phố giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố tổng hợp, đề xuất UBND Thành phố xem xét, phê duyệt và giao kế hoạch ứng vốn hàng năm, điều chỉnh bổ sung trong năm cho các chủ thể được ứng vốn. Trên cơ sở nhiệm vụ được giao, hàng năm Sở Kế hoạch và Đầu tư đã chủ trì, phối hợp với các sở, ngành trên cơ sở đề xuất của các chủ đầu tư, rà soát báo cáo UBND Thành phố ứng vốn cho các dự án.

3. Kết quả thực hiện ứng vốn Quỹ phát triển đất

Theo báo cáo của Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố, tổng nguồn ngân sách Thành phố đã cấp cho Quỹ phát triển đất đến nay là 5.966,43 tỷ đồng; tổng vốn đã ứng nhưng chưa hoàn trả đến nay là 4.129,8 tỷ đồng; tồn Quỹ năm 2020 chuyển sang năm 2021 là 1.836,63 tỷ đồng, thu hồi vốn ứng năm 2021 của các chủ đầu tư là 114 tỷ đồng; tổng nguồn năm 2021 là 1.950,63 tỷ đồng, đã bố trí kế hoạch vốn ứng năm 2021 để thực hiện nhiệm vụ giải phóng mặt bằng, bồi thường hỗ trợ tái định cư dự án di dân vùng ảnh hưởng môi trường (bán kính 500m từ Khu Liên hiệp xử lý chất thải Sóc Sơn) kết hợp trồng cây xanh tạo hành lang cách ly là 500 tỷ đồng và 22,1 tỷ đồng cho 04 dự án nhà ở tái định cư phục vụ phòng, chống Covid-19. Nguồn vốn còn lại đến nay là 1.428,53 tỷ đồng.

II. Các quy định hiện hành về việc ứng vốn Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố

Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, các dự án giải phóng mặt bằng và xây dựng hạ tầng kỹ thuật đất dịch vụ, đất đấu giá, xây dựng hạ tầng kỹ thuật, nhà ở tái định cư... được hiểu là dự án có tính chất xây dựng kết cấu hạ tầng, cấp thoát nước, công trình công cộng,... thuộc ngành, lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, đối tượng điều chỉnh của Luật Đầu tư công.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến tại văn bản số 860/BKHĐT-KTĐPLT ngày 18/02/2021: "*Pháp luật về đầu tư công không quy định việc ứng vốn thực hiện dự án đầu tư phát triển từ Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển địa phương*" và Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Đất đai quy định: *Quỹ phát triển đất được sử dụng để ứng vốn cho Tổ chức phát triển quỹ đất và các tổ chức khác để thực hiện việc bồi thường, giải phóng mặt bằng và tạo quỹ đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được*

cơ quan có thẩm quyền phê duyệt; theo đó phạm vi dự án được sử dụng vốn Quỹ không bao gồm các dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật”.

Bộ Tài chính có ý kiến tại văn bản số 4147/BTC-QLCS ngày 23/4/2021: *“Trong khi Quyết định thay thế Quyết định số 40/2010/QĐ-TTg ngày 12/5/2010 của Thủ tướng Chính phủ về quản lý, sử dụng Quỹ Phát triển đất chưa được ban hành thì hoạt động của Quỹ phát triển đất thực hiện theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật về đầu tư công và pháp luật khác có liên quan”.*

Để đảm bảo tuân thủ các quy định hiện hành, với các dự án mới thuộc các đối tượng nêu trên, UBND Thành phố đã chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã và các chủ đầu tư triển khai thực hiện thủ tục đầu tư, bố trí vốn theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Ngân sách nhà nước.

III. Đề xuất về việc ứng vốn Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố cho các dự án chuyển tiếp

1. Tình hình triển khai các dự án

Theo báo cáo của các chủ đầu tư và Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố có 123 dự án chuyển tiếp đã ứng từ Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố có nhu cầu tiếp tục ứng vốn với kinh phí 1.949,34 tỷ đồng, bao gồm: 3 dự án nhà ở tái định cư nhu cầu vốn 63 tỷ đồng; 6 dự án hạ tầng kỹ thuật tái định cư nhu cầu vốn 134,8 tỷ đồng; 48 dự án xây dựng hạ tầng khu đất đấu giá nhu cầu vốn 821,2 tỷ đồng; 34 dự án đất dịch vụ nhu cầu vốn 348,2 tỷ đồng của; 22 dự án, nhiệm vụ GPMB nhu cầu vốn 563,8 tỷ đồng; 10 dự án dự án quyết toán nhu cầu vốn 18,2 tỷ đồng.

Sau khi rà soát, đến thời điểm hiện tại 08 dự án chủ đầu tư đã bố trí ngân sách cấp huyện để hoàn thành dự án, còn 115 dự án đã ứng vốn từ Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố từ năm 2020 trở về trước có nhu cầu tiếp tục ứng vốn Quỹ phát triển đất. UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành rà soát về tình hình triển khai thực hiện các dự án, và phân loại theo các nhóm sau:

Nhóm 1: Dự án đã hoàn thành đang hoàn thiện thủ tục thanh, quyết toán và dự án đang triển khai cần tiếp tục bố trí vốn để thi công hoàn thành không phải điều chỉnh dự án.

Nhóm 2: Dự án đang thi công cần bố trí vốn để đẩy nhanh tiến độ và hoàn thành dự án nhưng phải điều chỉnh dự án:

- Với dự án đã hết thời gian thực hiện thì cần hoàn thiện thủ tục điều chỉnh dự án theo quy định của Luật Xây dựng.

- Với các dự án phải điều chỉnh quy mô, mục tiêu đầu tư, tổng mức đầu tư,... thì phải thực hiện trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng.

Nhóm 3: Các nhiệm vụ giải phóng mặt bằng chỉ phê duyệt phương án nhưng không phê duyệt dự án đã ứng vốn thực hiện trong thời gian qua thì không thuộc đối tượng áp dụng theo quy định của Luật Đầu tư công do không có nội dung quy định nhiệm vụ giải phóng mặt bằng.

2. Đề xuất, kiến nghị

Đề tháo gỡ khó khăn cho các quận, huyện, thị xã và các chủ đầu tư tiếp tục thực hiện các dự án chuyển tiếp đã ứng vốn Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố từ năm 2020 trở về trước để hoàn thành dự án, UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố:

- Đồng ý về chủ trương nguyên tắc cho phép tiếp tục ứng vốn năm 2021 và các năm tiếp theo để thực hiện hoàn thành dự án đối với các dự án thuộc nhóm 1 và nhóm 2 nêu trên.

Đề thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện, đề nghị HĐND Thành phố giao UBND Thành phố triển khai ứng vốn cho các dự án trên cơ sở thống nhất ý kiến với Thường trực HĐND Thành phố.

Với các dự án thuộc nhóm 3: Các nhiệm vụ giải phóng mặt bằng chỉ phê duyệt phương án nhưng không phê dự án dự án đã ứng vốn thực hiện, không thuộc đối tượng áp dụng theo quy định của Luật Đầu tư công, UBND Thành phố sẽ giao các sở, ngành tiếp tục báo cáo cơ quan có thẩm quyền tháo gỡ vướng mắc trước khi tiếp tục đề xuất ứng vốn triển khai thực hiện.

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua./. *HS*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đồng chí Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Sở: KHĐT, TC;
- Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP, ĐT, KGVX, TKBT, KT, NC, TH;
- Lưu: VT, KT_{Hà} *Al*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Chu Ngọc Anh